

2022 年度黄石市全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点项目自评结果

项目单位（盖章）：

领导签字：

何新明



一、自评结论

（一）自评得分

本项目的绩效评价严格按照《关于开展 2023 年度市级财政资金绩效管理工作的通知》以及相关的规范、制度来执行，绩效评价过程严谨、科学、合理。经自评，2022 年黄石市全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点项目绩效自评分 100 分，其中，预算执行情况自评 20 分，产出指标自评 30 分（数量指标 10 分、质量指标 10 分、时效指标 5 分、成本指标 5 分），效益指标自评 40 分（经济效益指标、社会效益指标、生态效益指标、可持续影响效益指标各 10 分），服务对象满意度指标 10 分。

（二）绩效目标完成情况

1. 执行率情况

年初预算 152.6 万元，实际执行 152.6 万元，执行率 100%。

2. 完成的绩效目标

绩效目标包括产出、效益、服务对象满意度 3 项一级指标。产

出目指标包括数量、质量、时效、成本 4 项二级指标，其中数量成果有 8 项三级指标，全部达到目标；质量指标有 4 项三级指标，全部达到预期值；时效指标有 1 项三级指标，其中中期评估已完成，达到目标值；成本目标有 5 项三级指标，其中水资源所有权代理试点等四项已完成。效益目标包括经济、社会、生态和可持续影响 3 项二级指标，全部达到计划目标。服务对象满意度有 2 项二级指标，全部达到计划目标。

3.未完成的绩效目标

本年度已全面完成了年初制定的绩效目标，中期评估已通过省自然资源厅审核，并报送至自然资源部委托代理专班。因项目需两个年度内完成，剩余目标在 2023 年完成。

（三）存在的问题和原因

无

（四）下一步拟改进措施

根据自然资源部、省自然资源厅试点工作要求，对照市级试点方案和履职清单，逐项检查落实情况，制订下一步目标任务清单，明确工作措施，按照确保年底完成试点任务总要求，倒排工期，挂图作战，一月一调度，一月一通报。对工作中遇到的困难和阻力，聘请大专院校专家教授作顾问，及时指导研究破解办法，组织到试点工作好的地方学习借鉴经验。坚持问题导向，深入开展调查研究。坚持迎难而上，开拓进取，积极主动推进试点工作，加强系统内相

关业务科室之间的协调配合，压实工作责任。加强信息沟通，政策协同，形成共同破解难题的工作机制。对工作中遇到难题和阻力，争取市政府协调解决或报请省厅及时给予指导和支持，确保按时高质量完成试点任务，确保顺利通过上级验收，形成可复制的黄石亮点特色成果经验。

2.拟与预算安排相结合情况

该项目预算 381.5 万元，2022 年预算 152.6 万元，2023 年预算 200 万元，待追加预算 28.9 万元。专题报告已完成 6 个（收益分配、保护使用规划、损害赔偿、考核监督、水资源清查、完善特许经营制度实施方案），总结报告已完成 3 个（摸家底明权属先转报告、部级迎检试点情况总结报告、宜昌片区推进会总结报告），验收总结进行中，是因为省厅还未下发试点地区委托代理机制试点综合评价考核办法，2023 年拟完成地下水监测、水平衡研究、处置配置建议、矿产资源公益性调查和前期勘查，完成验收总结报告，迎接省、部专班验收。

附件：2022 年度黄石市全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点项目自评表（附后）

二、佐证材料

（一）基本情况

1.简要概述项目立项目的和年度绩效目标

（1）立项目的

到 2023 年底，基本建立主体明确、权责清晰、权益落实、保护到位、配置高效、监管有力的全民所有自然资源资产所有权委托代理工作机制。全市全民所有自然资源资产家底初步摸清，矿产资源的市场配置、处置规则进一步完善，收益分配比例和支出结构更加合理。水资源与其他资源边界基本明确，地下水资源的监测调查评价初步建立，水平衡试点工作有序推进。形成一批可复制、可推广的改革成果。

（2）年度绩效目标

绩效目标包括产出、效益、服务对象满意度三项。其中产出目标包括数量、质量、时效、成本，数量目标包括编制黄石市全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点实施方案 1 份、编制代理履行所有者职责的自然资源清单 1 份、资源实物量清查和核算 1 次、建立 5 类全民所有自然资源资产数据库 1 个、评估报告 2 份、政策汇总 1 套。质量指标包括 5 类资源权属清楚、摸清实物量和价值量、摸清水资源与其他资源边界以及建立委托代理机制。时效目标包括 2022 年年底前完成全黄石市全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点项目中期评估和 2023 年年底前完成黄石市全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点验收总结。成本指标包括委托代理研究 45.017 万元，矿产资源委托代理试点 62.566 万元，水资源委托代理试点 45.01 万元。效益目标包括经济、社会、生态和可持续影响，经济目标有 5 类国有自然资源资产调查确权占比大于等于

90%、4类自然资源资产价值估算占比大于等于90%、代表国家行使所有者权责到位、国有自然资源要素市场化配置占比大于等于85%。社会目标有划清土地、森林、湿地集体所有和全民所有自然资源边界、解决资产所有权与行政监管权不分问题、国有自然资源要素市场化配置占比要达到100%。生态效益目标有代理人对山水林田湖整体保护率要达到100%、代理人对山水林田湖系统修复率要达到100%。可持续影响效益目标有统一行使全民所有自然资源资产所有者职责、有助统筹推进我市自然资源资产产权制度改革落实落地和落实和维护国家所有者权益。满意度包括政策宣传满意度和试点范围内民众满意度，满意度计划达到85%以上。

2. 简要概述项目资金情况

自然资源部安排的黄石市全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点项目，通过公开招标方式，由武汉瑞得信息科技有限公司、湖北省地质局第一地质大队、湖北省黄石市水文水资源勘测局联合中标，政府采购价381.5万元。分两个年度支付，2022年支付40%，2023年度成果提交，经自然资源部验收通过后支付60%。

2022年安排资金金额152.6万元，委托代理研究45.02万元，矿产资源委托代理试点62.57万元，水资源委托代理试点45.01万元。

(二) 部门自评工作开展情况

收到市财政发布的《2023 年黄石市全面实施预算绩效管理工
作要点》后，我局高度重视，认真梳理了项目进展和成果，将绩效
评价工作及时安排专人负责，与自然保护地科相互协调配合，对项
目专项资金到位与执行情况开展自查工作。

（三）绩效目标完成情况分析

1. 预算执行情况分析

已初步完成年初的预算绩效目标任务，执行情况较好。

2. 绩效目标完成情况分析

已完成年初制定的绩效目标，中期评估报告通过了省自然资源
厅审核，并报送至自然资源部委托代理专班备案。

（1）产出指标完成情况分析。

数量指标：一是编制黄石市全民所有自然资源资产所有权委托
代理机制试点实施方案 1 份，完成 100%；二是编制代理履行所有者
职责的自然资源清单 1 份，完成 100%；三是资源实物量清查和核算
1 次，完成 100%；四是建立 5 类全民所有自然资源资产数据库 1 个，
完成 100%；五是评估报告 2 份，完成 100%；六是政策汇总 1 套，完
成 100%；七是专题研究报告计划目标 6 本，实际完成 4 本，完成
67%；八是总结报告计划目标 2 个，实际完成 1 个，完成 50%。

质量指标：一是 5 类资源已权属清楚；二是摸清了实物量和价
值量；三是摸清了水资源与其他资源边界；四是建立了委托代理机
制。

时效指标：2022 年年底前完成全黄石市全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点项目中期评估，实际已完成；2023 年年底前完成黄石市全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点验收总结，目前在进行中。

成本指标：委托代理研究 45.017 万元，矿产资源委托代理试点 62.566 万元，水资源委托代理试点 45.01 万元。（2）效益指标完成情况分析。

经济效益指标：该项为定性指标，一是 5 类国有自然资源资产调查确权占比大于等于 90%，实际达到了 90%；二是 4 类自然资源资产价值估算占比大于等于 90%，实际达到了 95%；三是代表国家行使所有者权责到位，已完成；四是国有自然资源要素市场化配置占比大于等于 85%，实际达到了 85%。

社会效益指标：该项为定性指标，主要是加强全民所有自然资源资产管理，切实履行全民所有自然资源资产所有者职责。一是划清土地、森林、湿地集体所有和全民所有自然资源边界，已完成；二是要解决资产所有权与行政监管权不分问题，已解决；三是国有自然资源要素市场化配置占比要达到 100%，实际达到 100%。

生态效益指标：该项为定性指标，主要是深入贯彻习近平生态文明思想，推动自然资源资产产权制度改革。一是代理人对山水林田湖整体保护率要达到 100%。实际达到 100%；二是代理人对山水林田湖系统修复率要达到 100%，实际达到 100%。

可持续影响效益指标：一是要统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，实际情况符合；二是要有助统筹推进我市自然资源资产产权制度改革落实落地，实际情况符合；三是要落实和维护国家所有者权益，实际情况符合。

(3) 服务对象满意度指标完成情况分析。

一是政策宣传满意度要大于等于 85%，实际达到 90%；二是试点范围内民众满意度要大于等于 85%，实际达到 90%，满意度超出预期。

(四) 上年度部门自评结果应用情况

上年度自评结果一是运用于下年度权益经费的预算编制和绩效目标的制定工作；二是用于省自然资源厅和自然资源部考核、验收。

附表：

**2022 年度黄石市全民所有自然资源资产所有权
委托代理机制试点项目自评表**

项目名称	黄石市全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点项目				
主管部门	黄石市自然资源和规划局	项目实施单位		黄石市自然资源和规划局	
项目类别	1、部门预算项目 <input checked="" type="checkbox"/> 2、市直专项 <input type="checkbox"/>				
项目属性	1、持续性项目 <input checked="" type="checkbox"/> 2、新增性项目 <input type="checkbox"/>				
项目类型	1、常年性项目 <input type="checkbox"/> 2、延续性项目 <input checked="" type="checkbox"/> 3、一次性项目 <input type="checkbox"/>				
预算执行情况 (万元) (20分)		预算数 (A)	执行数 (B)	执行率 (B/A)	得分 (20分*执行率)
	年度财政资金总额	152.6	152.6	100%	20

一级指标	二级指标	三级指标	年初目标值(A)	实际完成值(B)	得分	
年度绩效目标(80分)	产出指标(30分)	黄石市全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点实施方案(份)	1	1	2	
		编制代理履行所有者职责的自然资源清单(份)	1	1	2	
		资源实物量清查和核算(次)	1	1	1	
		建立5类全民所有自然资源资产数据库(个)	1	1	1	
		专题研究报告(本)	6	6	1	
		评估报告(份)	2	2	1	
		总结报告(个)	2	3	1	
		政策汇总(套)	1	1	1	
		质量指标(10分)	5类资源权属清楚(是否)	是	是	3
			摸清实物量和价值量(是否)	是	是	3
			摸清水资源与其他资源边界(是否)	是	是	2
			建立委托代理机制(是否)	完成	是	2
		时效指标(5分)	中期评估	2022年底前	10月	5
		成本指标(5分)	委托代理研究(万元)	45.017	45.017	2
	矿产资源委托代理试点(万元)		62.566	62.566	1.5	
	水资源委托代理试点(万元)		45.01	45.01	1.5	
	效益指标(40分)	经济效益指标(10分)	5类国有自然资源资产调查确权占比(%)	≥90	90	3
			4类自然资源资产价值估算占比(%)	≥90	95	2
			代表国家行使所有者权责(是否到位)	是	是	3
			国有自然资源要素市场化配置占比(%)	≥85	85	2
社会效益指标(10分)		划清土地、森林、湿地集体所有和全民所有自然资源	是	是	3	

	分)	边界 (是否划清)			
		资产所有权与行政监管权不分 (是否解决)	是	是	4
		国有自然资源要素市场化配置占比 (%)	100	100	3
	生态效益指标 (10分)	代理人对山水林田湖整体保护率 (%)	100	100	5
		代理人对山水林田湖系统修复率 (%)	100	100	5
	可持续影响效益指标 (10分)	统一行使全民所有自然资源资产所有者职责 (是否)	是	是	3
		有助统筹推进我市自然资源资产产权制度改革落实落地 (是否)	是	是	3
		落实和维护国家所有者权益 (是否明显)	是	是	4
	服务对象满意度指标 (10分)	政策宣传满意度 (%)	≥85	90	5
		试点范围内民众满意度 (%)	≥85	90	5
总分	100				
偏差大或目标未完成原因分析	无				
改进措施及结果应用方案	无				

备注：

1.预算执行情况口径：预算数为调整后财政资金总额（包括上年结余结转），执行数为资金使用单位财政资金实际支出数。涉及政府采购的项目支出要设置相关绩效指标反映政府采购管理情况。

2.定量指标完成数汇总原则：绝对值直接累加计算，相对值按照资金额度加权平均计算。

定量指标计分原则：正向指标（即目标值为 $\geq X$ ，得分=权重*B/A），反向指标（即目标值为 $\leq X$ ，得分=权重*A/B），得分不得突破权重总额。定量指标先汇总完成数，再计算得分。

3.定性指标计分原则：达成预期指标、部分达成预期指标并具有一定效果、未达成预期指标且效果较差三档，分别按照该指标对应分值区间 100-80%（含 80%）、80-50%（含 50%）、50-0%合理确定分值。汇总时，以资金额度为权重，对分值进行加权平均计算。

4.基于经济性和必要性等因素考虑，满意度指标暂可不作为必评指标。

